

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17
<http://www.msk.arbitr.ru>

**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ**

город Москва

09 июня 2016 года

Дело № А40-91742/16-153-334

Резолютивная часть объявлена 07 июня 2016 г.

Решение изготовлено в полном объеме 09 июня 2016 г.

Арбитражный суд г. Москвы

в составе судьи Кастальской М.Н. (единолично)

при ведении протокола судебного заседания секретарем Алферовой О.С.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ИП Исайкина Анатолия Митрофановича (ОГРНИП 304366221900011, ИНН 366200945600)

к заинтересованным лицам: Министерству транспорта Российской Федерации, ООО "ГолдСтар-Авто", Федеральному бюджетному учреждению «Агентство автомобильного транспорта», Государственному предприятию Астраханской области «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3»

о признании незаконными действий Минтранса России, выраженных в совершении юридически значимого действия по внесению (регистрации за номером 30.77.001.) в Реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва" и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров без согласования открытия данного маршрута с соответствующими органами власти Волгоградской области, Тамбовской области и Московской области, об обязанности Минтранс России исключить из Реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок сведения о маршруте № 521 "Астрахань - Москва" (регистрационный номер 30.77.001.) и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров, о прекращении действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 521 "Астрахань - Москва", выданное ООО "ГолдСтар-Авто"

при участии:

от заявителя- Исайкин А. М.- паспорт; Бурнос Е. Н.- паспорт, доверенность от 10.05.2016;

от ответчиков:

от Министерства транспорта Российской Федерации- Коновалов Д. В.- удостоверение, доверенность от 31.12.2015; Сологубова А. П.- удостоверение, доверенность от 06.06.2016;

от Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта»- Гарифуллина Р. Ф.- паспорт, доверенность от 11.01.2016 № 7; Поляшов С. С.- паспорт, доверенность от 11.01.2016 №

от ООО "ГолдСтар-Авто" - не явился, извещен;

от Государственное предприятие Астраханской области «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3»- не явился, извещен.

УСТАНОВИЛ:

Индивидуальный предприниматель Исайкин Анатолий Митрофанович (далее по тексту заявитель, ИП Исайкин А.М.) обратился с заявлением к Министерству транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России), ООО "ГолдСтар-Авто", Федеральному бюджетному учреждению «Агентство автомобильного транспорта», Государственному предприятию Астраханской области «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3», в котором просит арбитражный суд признать незаконными действия Минтранса России, выраженные в совершении юридически значимого действия по внесению (регистрации за номером 30.77.001.) в Реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва" и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров без согласования открытия данного маршрута с соответствующими органами власти Волгоградской области, Тамбовской области и Московской области; обязать Минтранс России исключить из Реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок сведения о маршруте № 521 "Астрахань - Москва" (регистрационный номер 30.77.001.) и о перевозчике, осуществляющем по нему перевозки пассажиров, а также прекратить действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 521 "Астрахань - Москва", выданное ООО "ГолдСтар-Авто".

В обоснование заявленных требований ИП Исайкин А.М. ссылается на следующие обстоятельства. Как указывает заявитель, Как следует из Реестра (раздел перевозчики), в него включен перевозчик ООО "ГолдСтар-Авто", обслуживающий маршрут № 521. В разделе расписание определены остановочные пункты маршрута № 521, из перечня которых следует, что маршрут № 521 имеет остановочные пункты на территории Астраханской области, Волгоградской области, Тамбовской области, Московской области и города федерального значения Москва. Основанием для включения межрегионального маршрута № 521 в Реестр послужила технологическая документация на данный маршрут, зарегистрированная Минтрансом России в реестре маршрутов между субъектами Российской Федерации. Дата включения в реестр - 23.03.2015, номер в реестре - 30-28. Заявитель считает, что маршрут № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)" был включен в Общий реестр маршрутов между субъектами Российской Федерации незаконно, поскольку Министерством транспорта Российской Федерации были совершены юридически значимые действия, выраженные во внесении в общий реестр автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации (далее – Общий реестр) сведений об открытии междугородного автобусного маршрута регулярного сообщения между субъектами Российской Федерации № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)" в отсутствие согласования заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (**Волгоградской области,**

Тамбовской области, Московской области), по территории которых проходит данный маршрут и имеет остановочные пункты. Автобусы ООО «ГолдСтар-Авто» осуществляют пассажирские перевозки по межсубъектному автобусному маршруту регулярного сообщения № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)", проходящему по территории Астраханской области, Волгоградской области, Тамбовской области, Московской области и города федерального значения Москва и имеющему на их территории остановочные пункты. При этом паспорт и расписание движения данного автобусного маршрута, не согласовывались с органами власти Волгоградской области, Тамбовской области и Московской области при открытии маршрута, но 23.03.2015 внесены Минтрансом России в Общий реестр за регистрационным номером 30-28 при отсутствии такого согласования, обязательного в силу вышеизложенных требований Порядка. Указанные незаконные действия Минтранса России с учетом переходных положений, предусмотренных Федеральным законом № 220-ФЗ, привели к принятию Минтрансом России незаконных действий (решений) по включению межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)" в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, о чем заявителю стало известно после 16 февраля 2016 года (дата размещения реестра на сайте Минтранса России). Регистрационный номер маршрута - 30.77.001. Указанными действиями Минтранса России нарушаются законные права и интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности (перевозка пассажиров и багажа по маршрутам регулярного сообщения), поскольку заявителю приходится конкурировать с перевозчиком ООО "ГолдСтар-Авто", незаконно открывшим маршрут межрегиональный маршрут № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)". Заявитель, в свою очередь, является перевозчиком по маршруту № 597 "Воронеж-Астрахань". Общая протяженность маршрута наложения составляет 683 км, участок Астрахань - Михайловка. При таких обстоятельствах интересы в сфере указанной предпринимательской деятельности заявителя нарушены Минтрансом России. Это создает препятствия для осуществления перевозчиком деятельности по осуществлению перевозок, поскольку автобусный маршрут не является утвержденным (согласованным) в установленном порядке, так как при его открытии согласование Волгоградской области, Тамбовской области и Московской области не получено.

Представители ООО "ГолдСтар-Авто", Государственного предприятия Астраханской области «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3», извещенные надлежащим образом о дате, месте, времени проведения судебного разбирательства, в судебное заседание не явились.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования.

Ответчики Минтранс России и Федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта» по заявлению возражают, ссылаясь на законность, обоснованность оспариваемого действия, отсутствие правовых оснований для удовлетворения требований заявителя.

Дело рассмотрено в отсутствие представителей ООО "ГолдСтар-Авто" и Государственное предприятие Астраханской области «Пассажирское автотранспортное предприятие № 3», в соответствии со ст.ст. 123, 156 АПК РФ.

Выслушав представителей явившихся в судебное заседание лиц, рассмотрев материалы дела, арбитражный суд установил, что требования заявителя не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

С 15 июля 2015 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии с п. 4 ст. 25 ФЗ от 13.07.2015 N 220-ФЗ ведение реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, установившим данные маршруты.

В соответствии с ч.2 ст. 6 ФЗ от 13.07.2015 N 220-ФЗ в течение пяти дней со дня принятия решения о приеме заявления об установлении или изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок уполномоченный федеральный орган исполнительной власти размещает сведения, предусмотренные соответственно пунктами 3 - 9 части 1 и пунктами 2 и 3 части 2 статьи 5 указанного Федерального закона, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также направляет посредством факсимильной связи или заказным почтовым в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых данный маршрут проходит по улицам либо автомобильным дорогам, не относящимся к автомобильным дорогам федерального значения.

Общество с ограниченной ответственностью «ГолдСтар-Авто» осуществляет деятельность по регулярным перевозкам пассажиров в междугородном сообщении на основании лицензии №АСС-30-2041 от 17.12.2014.

23 марта 2015 г. в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок Министерства транспорта Российской Федерации был включен перевозчик ООО «ГолдСтар-Авто», маршрут Астрахань — Москва, номер в реестре 30-28, номер маршрута 521.

Индивидуальный предприниматель Исайкин А.М. также является перевозчиком, осуществляющим свою деятельность по маршруту № 597 "Воронеж-Астрахань", в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок Министерства транспорта Российской Федерации маршрут был включен 28.12.2015.

Таким образом, в соответствии Приказом Минтранса РФ от 14.08.2003 № 178 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ СЕТИ РЕГУЛЯРНЫХ АВТОБУСНЫХ МАРШРУТОВ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", на основании документов представленных ИП Исайкиным А.М. и ООО «ГолдСтар-Авто», Министерством транспорта Российской Федерации, утверждены паспорта маршрутов, оба перевозчика включены в общий реестр регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации.

Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Согласно ч. 4 ст. 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания недействительным ненормативного правового акта необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту и нарушение данным актом прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

Как указывает заявитель, действиями Минтранса России по включению межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)" в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, нарушаются законные права и интересы ИП Исайкина А.М. в сфере предпринимательской деятельности (перевозка пассажиров и багажа по маршрутам регулярного сообщения), поскольку ему приходится конкурировать с перевозчиком ООО "ГолдСтар-Авто", незаконно открывшим маршрут межрегиональный маршрут № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)".

Согласно пункту 1 статьи 2, части 1 статьи 4 АПК РФ, каждое заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов; такая защита является задачей судопроизводства в арбитражных судах.

В силу статей 11, 12 ГК РФ, в арбитражном суде осуществляется защита нарушенных или оспоренных гражданских прав способами, перечисленными в статье 12 ГК РФ, а также иными способами, предусмотренными законом. Истец свободен в выборе способа защиты своего нарушенного права, однако избранный им способ защиты должен соответствовать содержанию нарушенного права и спорного правоотношения, характеру нарушения, не должен нарушать права и законные интересы иных лиц, а если нормы права предусматривают для конкретного правоотношения только определенный способ защиты, то лицо, обращающееся в суд за защитой своего права, вправе применять лишь этот способ.

В соответствии с абзацем 1 статьи 13 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) ненормативный акт, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина, может быть признан судом недействительным.

В совместном постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.96 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», в частности в абзаце втором пункта 1 установлено, что если суд установит, что оспариваемый акт не соответствует закону или иным правовым актам и ограничивает гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или

юридического лица, то в соответствии со статьей 13 ГК РФ он может признать такой акт недействительным.

Таким образом, для признания недействительным обжалуемых Заявителем действий необходимо наличие двух обязательных условий, а именно: несоответствие их закону и наличие нарушения прав заявителя.

Обязанность Заявителя доказать нарушение своих прав вытекает из части 1 статьи 4, части 1 статьи 65, части 1 статьи 198 и части 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

В силу действия статьи 4 АПК РФ, за судебной защитой в арбитражный суд может обратиться лицо, чьи права и законные интересы нарушены, а предъявление иска имеет цель восстановления нарушенного права.

Доказательств несоответствия оспариваемых действий требованиям действующего законодательства, в материалах дела не имеется и заявителем не представлено.

Заявителем также не указано, какое именно его право было нарушено оспариваемыми действиями, и какое право Заявителя подлежит восстановлению, принимая во внимание, что маршрут ООО "ГолдСтар-Авто" № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)" внесен в реестр 23 марта 2015 года, то есть ранее, нежели маршрут заявителя (28 декабря 2015 года).

Судом в судебном заседании установлено, что оспариваемые действия не создают Заявителю препятствий для осуществления экономической деятельности.

ИП Исайкин А.М., по существу требует прекратить право ООО "ГолдСтар-Авто" на осуществление межрегионального маршрута № 521 "Астрахань - Москва (а/с Орехово)", следствием чего является недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

С учетом изложенного, у суда отсутствуют правовые основания для удовлетворения требований заявителя.

Расходы по государственной пошлине в сумме возлагаются на заявителя согласно ст.110 АПК РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 4, 8, 9, 16, 29, 65, 67, 68, 71, 75, 110, 123, 156,167-170, 176, 181, 182, 198, 200, 201 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявленных Индивидуальным предпринимателем Исайкиным Анатолием Митрофановичем требований отказать в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в месячный срок с даты его принятия (изготовления в полном объеме) в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья

М.Н. Кастальская